

JÁSZBERÉNY VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

ELŐTERJESZTÉSEK
FEDŐLAPJA



Az előterjesztés címe, tárgya:	Előterjesztés az alkalmazandó nyersanyagnorma megállapításáról és a köznevelési intézményekben biztosított intézményi étkeztetés térítési díjáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására
Az előterjesztő megnevezése:	Budai Lóránt polgármester
Az előterjesztés Képviselő-testület általi tárgyalásának időpontja:	2021. július 7.
Mellékletek száma:	2 db
Mellékletek megnevezése:	rendelettervezet törvényességi felhívás
Feladatot jelent:	Bobák Nóra, a PH Aljegyzői Osztály vezetője
Véleményező bizottság:	HJKB
Egyéb véleményező szerv:	- - -
A törvényességi ellenőrzésre való leadás időpontja:	2021. június 29.
Törvényességi ellenőrzést végző neve, aláírása:	Kovács Szilvia
Az előterjesztés nyílt/zárt ülésen tárgyalandó:	Nyílt
A zárt ülés elrendelésének indoka:	- - -
Az ügyirat iktatószáma:	PH/522-46/2021.
Előkészítésben résztvevők:	Bobák Nóra, Kiss József

ELŐTERJESZTÉS
az alkalmazandó nyersanyagnorma megállapításáról és a köznevelési intézményekben
biztosított intézményi étkeztetés térítési díjáról szóló önkormányzati rendelet
megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály Osztályvezetőjének JN/24/00394/2021. iktatószámú, „törvényességi felhívás a 40/2011.(XII.1.) számú rendeletre” tárgyú, 2021. június 21. napján kézhez vett - levelében foglalva a Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének az intézményi ellátásban alkalmazandó élelmezési nyersanyagnorma megállapításáról szóló 40/2011.(XII.1.) számú rendeletét (továbbiakban: Rendelet) – a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a Rendelet az I. részben kifejtett pontokban jogszabálysértő, melyre tekintettel az Mötv. 134. § (1) bekezdés alapján felhívta a Képviselő-testületet, hogy a 2021. július 31. napjáig vizsgálja meg a felhívásban foglaltakat és szüntesse meg a jogszabálysértést, a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és intézkedéséről (esetleg egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítse a Kormányhivatalt.

A jelen előterjesztés mellékleteként is csatolt törvényességi észrevétel a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (továbbiakban: Jszer.) 55. §-ba ütközőnek találta a Rendelet bevezető részét, tekintettel arra, hogy a Jszer. 54. § (1) bekezdése kimondja, hogy a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

További észrevétel, hogy az Önkormányzat a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 147. § (1) bekezdése és 151. § (2f) bekezdésével ellentétesen nem tett eleget az intézményi térítési díj meghatározási kötelezettségének, mivel nem intézményi térítési díjat, hanem élelmezési nyersanyagnormát határozott meg a Rendeletben.

Tekintettel arra, hogy a törvényességi észrevétel alapján a szabályozandó elemek tárgya is kibővül a köznevelési intézményekben biztosított intézményi étkeztetés térítési díjával, ezért javasolt azt az alkalmazandó nyersanyagnormával együttesen új rendelet keretében szabályozni, s ezzel párhuzamosan a 40/2011. (XII.1.) számú rendeletet hatályon kívül helyezni.

Jelen előterjesztés sürgősséggel történő tárgyalása a Jászberény Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 7/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelet 50. § (1) bekezdésének b) pontja – önkormányzati érdeksérelem nélkül a következő ülésre már nem lenne beterjeszthető – ad lehetőséget, ugyanis a törvényességi észrevételben foglalt jogszabálysértések megszüntetésére 2021. július 31. napjáig kaptunk lehetőséget.

Az előterjesztő részben foglaltak alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az alábbi rendeletervezet – minősített többséggel történő – elfogadására.

J á s z b e r é n y, 2021. június 29.

Budai Lóránt s. k.
polgármester

INDOKOLÁS

az alkalmazandó nyersanyagnorma megállapításáról és a köznevelési intézményekben biztosított intézményi étkeztetés térítési díjáról az alkalmazandó nyersanyagnorma megállapításáról és a köznevelési intézményekben biztosított intézményi étkeztetés térítési díjáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. §-ában meghatározott rendelkezései alapján **az alkalmazandó nyersanyagnorma megállapításáról és a köznevelési intézményekben biztosított intézményi étkeztetés térítési díjáról szóló önkormányzati rendelet** megalkotásáról szóló .../2021. (VII. ...) önkormányzati rendelettervezetéhez (a továbbiakban: rendelettervezet) az alábbi indokolást adom:

Általános indokolás

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály Osztályvezetőjének JN/24/00394/2021. iktatószámú, „törvényességi felhívás a 40/2011.(XII.1.) számú rendeletre” tárgyú, 2021. június 21. napján kézhez vett – levelében foglalva a Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének az intézményi ellátásban alkalmazandó élelmezési nyersanyagnorma megállapításáról szóló 40/2011.(XII.1.) számú rendeletét (továbbiakban: Rendelet) – a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a Rendelet az I. részben kifejtett pontokban jogszabálysértő, melyre tekintettel az Mötv. 134. § (1) bekezdés alapján felhívta a Képviselő-testületet, hogy a 2021. július 31. napjáig vizsgálja meg a felhívásban foglaltakat és szüntesse meg a jogszabálysértést.

Részletes indokolás

Az 1. § -hoz

A rendelettervezet tárgyi – (1) bekezdés –, és személyi – (2) bekezdés – hatályát határozza meg.

A 2. §-hoz

A térítési díj megállapítás szabályait tartalmazza.

A 3. §-hoz

Az intézményi étkeztetés térítési díj kedvezményeit szabályozza.

A 4. §-hoz

A rendelettervezet hatályba lépésének időpontját tartalmazza.

Az 5. §-hoz

Az intézményi ellátásban alkalmazandó élelmezési nyersanyagnorma megállapításáról szóló 40/2011. (XII. 1.) számú rendelet hatályon kívül helyezését tartalmazza.

JÁSZBERÉNY VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP



Az önkormányzati rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye:

Az alkalmazandó nyersanyagnorma megállapításáról és a köznevelési intézményekben biztosított intézményi étkeztetés térítési díjáról szóló önkormányzati rendelet megalkotásának szükségességét és azzal párhuzamosan az intézményi ellátásban alkalmazandó élelmezési nyersanyagnorma megállapításáról szóló 40/2011.(XII. 1.) rendelet hatályon kívül helyezését a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal JN/24/00394/2021. iktatószámú törvényességi felhívásában foglaltak teljesítése indokolja. A szabályozásának elmaradása az Mötv. 136. §-ban meghatározott jogkövetkezmények elrendeléséhez vezethet.

Az önkormányzati rendelet hatásai:

Társadalmi hatások:	Nincsenek
Gazdasági hatások:	Nem jelentős
Költségvetési hatások:	Nincsenek
Környezeti következmények:	Nincsenek
Egészségügyi következmények:	Nincsenek
Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:	Nem jelentős

Az önkormányzati rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

Személyi feltételek:	változatlanok
Szervezeti feltételek:	változatlanok
Tárgyi feltételek:	változatlanok
Pénzügyi feltételek:	változatlanok

Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2021. (VII. ...) önkormányzati rendelete
az alkalmazandó nyersanyagnorma megállapításáról és a köznevelési intézményekben
biztosított intézményi étkeztetés térítési díjáról

A Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 147. § (1) bekezdésében, a 151. § (2f) bekezdésében, illetve a 162. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) A rendelet tárgyi hatálya kiterjed

- a) a Jászberény Városi Önkormányzati Bölcsőde és Védőnői Szolgálat,
- b) a Jászberény Város Óvodai Intézménye,
- c) a Jászberény Város közigazgatási területén a Jászberényi Tankerületi Központ fenntartásában lévő köznevelési intézmények,
- d) a Jászberény Város közigazgatási területén a Szolnoki Műszaki Szakképzési Centrum fenntartásában lévő köznevelési intézmény,
- e) Szent Ferenc Egyesített Szociális Intézmény keretében biztosított, valamint a
- f) gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gytv.) 21/C. §-a alapján, a szünidei gyermekétkeztetés keretében igénybe vett étkezésre.

(2) A rendelet személyi hatálya kiterjed a gyermekétkeztetést igénybe vevő gyermek, tanuló törvényes képviselőjére.

2. §

(1) Az étkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagnorma egy főre jutó napi összege.

(2) A térítési díjak megállapításához a nettó nyersanyagnorma költségeket – intézménytípusonként – és a köznevelési intézményekben biztosított gyermekétkeztetés térítési díjának mértékét e rendelet 1. melléklete tartalmazza.

(3) Az intézményi térítési díj összege azonos az alkalmazott nyersanyagnorma mindenkor hatályos általános forgalmi adóval növelt összegével. Az intézményi térítési díj a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 5. § (2) bekezdése alapján kerekítve kerül meghatározásra.

(4) A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátás és gyermekjóléti alapellátás keretében igénybe vett étkeztetés térítési díjáról külön önkormányzati rendelet rendelkezik.

3. §

(1) Az intézményi gyermekétkeztetés térítési díjának megállapítása során igénybe vehető normatív kedvezmények megállapítása során a Gytv. rendelkezéseit kell alkalmazni.

(2) A szakorvosi igazolás alapján igénybe vett diétás (pl.: diabetikus, gluténmentes, laktózmentes, stb.) intézményi gyermekétkeztetés vonatkozásában a diétás étkeztetésért fizetendő térítési díj kedvezményesen kerül megállapításra, az intézményi gyermekétkeztetés térítési díjával megegyező mértékben.

4. §

Ez a rendelet 2021. augusztus hó 1. napján lép hatályba.

5. §

Hatályát veszti az intézményi ellátásban alkalmazandó élelmezési nyersanyagnorma megállapításáról szóló 40/2011. (XII. 1.) önkormányzati rendelet.

1. számú melléklet a .../2021. (VII. ...) számú önkormányzati rendelethez

Megnevezés	Nyersanyagnorma (Ft/nap/fő)*	Térítési díj (Ft/nap/fő)**
Óvodai ellátás		
Tízórai	70	85
Ebéd	200	250
Uzsonna	70	85
Összesen	340	430
Általános iskolai intézményi étkeztetés		
Tízórai	65	80
Ebéd	280	355
Uzsonna	65	80
Összesen	410	520
Középiskolai intézményi étkeztetés		
Tízórai	73	90
Ebéd	355	450
Uzsonna	73	90
Összesen	501	635
Bentlakásos szociális intézményi ellátás		
Reggeli	165	
Tízórai	37	
Ebéd	306	
Uzsonna	37	
Vacsora	202	
Összesen	747	
Bölcsődei ellátás		
Reggeli	68	
Tízórai	18	
Ebéd	265	
Uzsonna	68	
Összesen	419	
Szakorvosi igazolás alapján szükséges diétás étrend (pl.: diabetikus, gluténmentes, laktózmentes stb.)	a táblázatban megjelölt nyersanyagnorma összegétől maximum 50%- kal eltérhet	

*a hatályos ÁFA értékét nem tartalmazza

**a hatályos ÁFA értéket tartalmazza, a 2008. évi III. törvény 2. §-ában foglaltak szerint kerekítve került meghatározásra, a 603/2020. (XII. 18.) Korm. Rendelet 1. § (1) és (2) bekezdésében foglaltakra figyelemmel



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete
részére

Jászberény
Leliel vezérl tér 18.
5100

Iktatószám: JN/24/00394/2021.

Tárgy: Törvényességi felhívás a 40/2011. (XII. 1.) számú rendelethez

Melléklet: -

Ügyintéző: Szabó Anita

Telefon: 56/795-716

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének az intézményi ellátásban alkalmazandó élelmezési nyersanyagnorma megállapításáról szóló 40/2011. (XII. 1.) számú rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) - a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján - a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a Rendelet az I. részben kifejtett pontokban jogszabálysértő.

Minderre tekintettel a kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívja, hogy

- 2021. július 31. napjáig vizsgálja meg a felhívásban foglaltakat, és szüntesse meg a jogszabálysértést,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és
- intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.

I.

A Rendelet az alábbiak miatt jogszabálysértő

1.) Bevezető rész

A Rendelet bevezető része szerint „Jászberény Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alkotmány 44/A § (?) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a Jászberény Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2007. (XI. 5.) önkormányzati rendelet 22. § (6) bekezdésében meghatározott véleményezési jogkörében eljáró Humán Erőforrás Bizottság és Jogi, Ügy- és Közrendi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:”

A Jszt. 54. § (1) bekezdése kimondja, hogy a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A Jszt. 55. § (1) bekezdése szerint a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják. Az 55. § (5) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet bevezető részének megszövegezésekor az önkormányzat feladatköréiként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának meghatározására a Gyvt. 147. § (1) bekezdése, valamint a Gyvt. 151. § (2f) bekezdése ad felhatalmazást.

Amennyiben a helyi önkormányzat nevelési-oktatási intézmény fenntartója, felhatalmazó rendelkezések között szükséges feltüntetni a Gyvt. 162. § (5) bekezdést.

A hivatkozott rendelkezésben felhatalmazást kap a nevelési-oktatási intézményt fenntartó helyi önkormányzat, hogy rendeletben határozza meg azokat a szabályokat, amelyek keretei között a nevelési-oktatási intézmény vezetője egyéni rászorultság alapján kedvezményt állapít meg a gyermekétkeztetés térítési díjának megfizetésére.

A hivatkozott általános felhatalmazó rendelkezés jogalkotási kötelezettséget jelent, azaz rendeletben kell rögzíteni a – nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 7. § (1) bekezdés a)-j) pontja szerinti – nevelési-oktatási intézmény gyermekétkeztetésére vonatkozó térítési díj megfizetésének keretszabályait.

A feladatkört megjelölő rendelkezés az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint az Mőtv. 13. § (1) bekezdés 8. pontja.

Felhívom a képviselő-testület figyelmét, hogy Jut. 8. § (2) bekezdésének 2019. március 15. napjától hatályos rendelkezése szerint az önkormányzati rendelet bevezető része is módosítható.

Fentiek alapján megállapítható, hogy a Rendelet bevezető része a Jszt. 55. §-ba ütközik, mivel a Gyvt. 147. § (1) bekezdése, valamint a Gyvt. 151. § (2f) bekezdése ad felhatalmazást, és szükséges feltüntetni a Gyvt. 162. § (5) bekezdését is. A feladatkört megjelölő rendelkezés az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint az Mötv. 13. § (1) bekezdés 8. pontja

? A Gyvt. 147. § (1) bekezdése kimondja, hogy a fenntartó jogszabályban meghatározottak szerint megállapítja a 146. § (1) bekezdése szerinti ellátások intézményi térítési díját, amely - a gyermekétkeztetés kivételével - a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete.

A Gyvt. 151. § (2f) bekezdése alapján, ha a 21/A. § (1), (4) és (6) bekezdése szerinti gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, úgy az intézményi térítési díjat a települési önkormányzat állapítja meg.

Az önkormányzat a Gyvt. 147. § (1) bekezdésébe és 151. § (2f) bekezdésével ellentétesen nem tett eleget az intézményi térítési díj meghatározási kötelezettségének, mivel nem intézményi térítési díjat, hanem élelmezési nyersanyagnormát határozott meg a Rendeletben.

II.

Törvényességi felügyeleti jogköröm az Mötv. 132. § (1) bekezdés a) pontján és (3) bekezdés b) pontján alapul. A törvénysértés megszüntetésére az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján szabtam határidőt, melynek elmulasztása esetén az Mötv. 136. §-ában meghatározott jogkövetkezmények elrendelését kezdeményezhetem.

Szolnok, 2021. június „18.”

Tisztelettel:

Dr. Berkó Attila kormány megbízott
névében és megbízásából kiadmányozó

Dr. Ligetné Nemes Katalin
osztályvezető



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2021.06.18 11:18:51
Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK