

**JÁSZBERÉNY VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**

**ELŐTERJESZTÉSEK  
FEDŐLAPJA**



Az előterjesztés címe, tárgya:	Előterjesztés a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybeviteléről, valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) önkormányzati rendelet módosítására
Az előterjesztő megnevezése:	Budai Lóránt polgármester
Az előterjesztés Képviselő-testület általi tárgyalásának időpontja:	2021. július 7.
Mellékletek száma:	2 db
Mellékletek megnevezése:	törvényességi felhívás előzetes hatásvizsgálati lap
Feladatot jelent:	
Véleményező bizottság:	
Egyéb véleményező szerv:	
A törvényességi ellenőrzésre való leadás időpontja:	2021. július 6.
Törvényességi ellenőrzést végző neve, aláírása:	Kovács Szilvia
Az előterjesztés nyílt/zárt ülésen tárgyalandó:	Nyílt ülésen tárgyalandó
A zárt ülés elrendelésének indoka:	
Az ügyirat iktatószáma:	PH/522-45/2021.
Előkészítésben résztvevők:	Bobák Nóra

**Előterjesztés**

***a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybevételéről,  
valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) önkormányzati rendelet  
módosítására***

***Tisztelt Képviselő-testület!***

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály Osztályvezetőjének JN/24/00395/2021. iktatószámú, „törvényességi felhívás a 9/2014.(III.14.) számú rendeletre” tárgyú, 2021. június 21. napján kézhez vett – levelében foglalva a Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) számú rendeletét (továbbiakban: Rendelet) – a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a Rendelet az I. részben kifejtett pontokban jogszabálysértő, melyre tekintettel az Mötv. 134. § (1) bekezdés alapján felhívta a Képviselő-testületet, hogy a 2021. július 25. napjáig vizsgálja meg a felhívásban foglaltakat és szüntesse meg a jogszabálysértést, a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és intézkedéséről (esetleg egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítse a Kormányhivatalt.

A jelen előterjesztés mellékleteként is csatolt törvényességi észrevétel a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (továbbiakban: Jszer.) 55. §-ba ütközőnek találta a Rendelet bevezető részét, tekintettel arra, hogy a Jszer. 54. § (1) bekezdése kimondja, hogy a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A Rendelet hatályára vonatkozó részt érintően a törvényességi észrevétel a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 6. § (3) bekezdésében foglaltakra hivatkozással érkezett, mely rögzíti, hogy a jogszabály területi, illetve személyi hatályát a jogszabályban az 5. § (5) és (6) bekezdés szerinti esetben, valamint akkor kell kifejezetten meghatározni, ha az az (1) és (2) bekezdéstől eltérő területre, illetve személyi körre terjed ki.

Tekintettel arra, hogy a vonatkozó Rendelet személyi hatálya a Jat 6.§ (1) és (2) bekezdésétől eltérő – szűkebb – személyi körre terjed ki, azaz a Jászberény Városi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) által fenntartott, személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátást biztosító intézményekre, az intézményi jogviszonyban álló személyekre, valamint a gyermekvédelmi törvényben meghatározott személyekre, gyermekekre, a gyermek törvényes képviselőjére, ezért annak helytállóságát megfelelőnek találjuk, azt módosítani nem kívánjuk, jelen pontra érkezett törvényességi észrevétel vonatkozásában kifogással kívánunk élni.

Észrevétel érkezett a tekintetben, hogy a Rendelet nem tartalmazza a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 29. § (2) bekezdés c) pontja szerinti kötelező tartalmi elemet, mely kimondja, hogy ha a törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat rendeletben szabályozza az

intézményvezető hatáskörében – külön eljárás nélkül – biztosítható ellátásokat. Ezen szabályozási elem a jelen rendelet módosítással beépítésre kerül.

További törvényességi észrevétel érkezett a tekintetben, hogy a Rendelet 2. § (1) bekezdés b) pontja, valamint ugyan ezen szakasz (5) bekezdése sérti a Gyvt. 15. § (2) bekezdését, mert az óvodai nevelést a személyes gondoskodás körébe sorolja. Ezen szabályozási elemek a Rendelet módosításával kivezetésre kerülnek a Rendeletből.

Törvényességi észrevétel érkezett a Rendelet 2. § (3) bekezdését érintően, mely a Gyvt. 42/A. §-val ellentételesen szabályozza a bölcsődei ellátást. A vonatkozó bekezdés módosításával a Gyvt.-ben szabályozottakkal összhangba kerül.

További észrevétel, hogy a Rendelet 1. számú melléklete szerint az intézményi térítési díj nem a nyersanyagköltségből, hanem a szolgáltatási önköltségből kerül levezetésre, sértve ezzel a Gyvt. 151. § (3) bekezdését.

A gyermekétkeztetésért fizetendő intézményi térítési díj a nyersanyagköltségből került levezetésre, azonban a hivatkozott melléklet táblázata a szolgáltatási önköltséget is tartalmazza, mely törvényességi észrevétel a melléklet nem egyértelmű adattartamára hívta fel figyelmünket. A melléklet módosításával egyértelművé válik a gyermekétkeztetésért fizetendő intézményi térítési díj nyersanyagnormából történő levezetése.

Végül, de nem utolsó sorban a törvényességi észrevétel tartalmazza, hogy a Rendelet által meghatározott intézményi térítési díj a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 5. § (2) bekezdését sérti, figyelemmel arra, hogy az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-ának nem megfelelő módon – kerekítés nélkül – került az meghatározásra.

Jelen előterjesztés sürgősséggel történő tárgyalása a Jászberény Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 7/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelet 50. § (1) bekezdésének b) pontja – önkormányzati érdeksérelem nélkül a következő ülésre már nem lenne beterjeszthető – ad lehetőséget, ugyanis a törvényességi észrevételben foglalt jogszabálysértések megszüntetésére 2021. július 25. napjáig kaptunk lehetőséget.

Az előterjesztő részben foglaltak alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az alábbi rendelettervezet – minősített többséggel történő – elfogadására.

Jászberény, 2021. július 6.

***Budai Lóránt sk.  
polgármester***

## INDOKOLÁS

***a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2021. (VII. ...) önkormányzati rendelettervezet***

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. §-ában meghatározott rendelkezései alapján a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2021. (VII. ...) önkormányzati rendelettervezet (a továbbiakban: rendelettervezet) az alábbi indokolást adom:

### Általános indokolás:

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály osztályvezetőjének JN/24/00395/2021. iktatószámú, „törvényességi felhívás a 40/2011.(XII.1.) számú rendeletre” tárgyú felhívásában foglalva a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) számú rendeletet (továbbiakban: Rendelet) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a Rendelet az I. részben kifejtett pontokban jogszabálysértő, melyre tekintettel az Mötv. 134. § (1) bekezdés alapján felhívta a Képviselő-testületet, hogy határidőben vizsgálja meg a felhívásban foglaltakat és szüntesse meg a jogszabálysértést, mely szükségessé tette a Rendelet módosítását.

### Részletes indokolás:

#### 1. §-hoz

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (továbbiakban: Jszer.) 55. §-nak megfelelő módon szükséges a Rendelet bevezető részének módosítása a Jszer. 54. § (1) bekezdésében foglaltakra tekintettel.

#### 2. §-hoz

**(1) bekezdéshez:** Törvényességi észrevétel tartalmazza, hogy a Rendelet 2. § (1) bekezdés b) pontja sérti a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 15. § (2) bekezdését, mert az óvodai nevelést a személyes gondoskodás körébe sorolja. A törvényességi megfelelés érdekében módosításra kerül a vonatkozó bekezdés.

**(2) bekezdéséhez:** Törvényességi észrevétel érkezett a Rendelet 2. § (3) bekezdését érintően, mely a Gyvt. 42/A. §-val ellentétesen szabályozza a bölcsődei ellátást. A vonatkozó bekezdés módosításával a Gyvt.-ben szabályozottakkal összhangba kerül a Rendelet vonatkozó bekezdése.

#### 3. §-hoz

Törvényességi észrevétel alapján a Gyvt. 29. § (2) bekezdés c) pontja szerinti kötelező tartalmi elemmel kiegészítésre kerül a Rendelet.

#### 4. §-hoz

**(1) bekezdéshez:** A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály osztályvezetőjének JN/24/00394/2021. iktatószámú, „törvényességi felhívás a 40/2011.(XII.1.) számú rendeletről” tárgyú felhívásában foglaltak alapján új rendeletként kerül megalkotásra a gyermekétkeztetés intézményi térítési díja vonatkozásában az alkalmazandó nyersanyagnorma megállapításáról és a köznevelési intézményekben biztosított intézményi étkeztetés térítési díjáról szóló önkormányzati rendelet, mely rendelet megnevezésének átvezetése szükséges a rendeletben a hatályon kívül helyezendő nyersanyagnorma megállapításáról szóló rendelet megjelölése helyett.

**(2) bekezdéshez:** A törvényességi észrevétel alapján a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 5. § (2) bekezdésének megfelelése érdekében, figyelemmel az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-ának való megfelelésre – az új bekezdés rendelkezik a kerekítés szerinti szabályoknak megfelelő térítési díj meghatározásáról és annak Áfa tartalmáról.

**(3) bekezdéséhez:** A fizetendő térítési díjak kedvezményéről, valamint a diétás étkezésért fizetendő térítési díjról rendelkezik hiánypótló módon.

#### 5. §-hoz

A törvényességi észrevétel a Rendelet 1. számú mellékletének nem egyértelmű adattartamára hívta fel figyelmet, annak téves értelmezéséből eredő Gyvt. 151. § (3) bekezdését sértőnek történő minősítésével. A melléklet módosításával egyértelművé válik a gyermekétkeztetésért fizetendő intézményi térítési díj nyersanyagnormából történő levezetése.

#### 6. §-hoz

A rendelettervezet hatályba léptető rendelkezését tartalmazza.

#### 7. §-hoz

**(1) bekezdéshez:** Törvényességi észrevétel tartalmazza, hogy a Rendelet 2.§ (5) bekezdése sérti a Gyvt. 15.§ (2) bekezdését, mert az óvodai nevelést a személyes gondoskodás körébe sorolja. A törvényességi megfelelés érdekében hatályon kívül helyezésre kerül a Rendelet vonatkozó bekezdése.

**(2) bekezdéshez:** Az óvodai nevelés Rendeletből való következetes kivezetése teszi szükségessé a Rendelet 3.§ (6) bekezdésének hatályon kívül helyezését.

# JÁSZBERÉNY VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP



### Az önkormányzati rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye:

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybevételeéről, valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) önkormányzati rendelet módosítását a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal JN/24/00395/2021. iktatószámú törvényességi felhívásában foglaltak teljesítése indokolja.

A szabályozásának elmaradása az Mötv. 136. §-ban meghatározott jogkövetkezmények elrendeléséhez vezethet.

### Az önkormányzati rendelet hatásai:

Társadalmi hatások:	nincsenek
Gazdasági hatások:	nem jelentős
Költségvetési hatások:	nincsenek
Környezeti következmények:	nincsenek
Egészségügyi következmények:	nincsenek
Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:	nem jelentős

### Az önkormányzati rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

Személyi feltételek:	nem változnak
Szervezeti feltételek:	nem változnak
Tárgyi feltételek:	nem változnak
Pénzügyi feltételek:	nem változnak

**Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének**  
**.../2021. (III. ...) önkormányzati rendelete**  
**a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybevételéről,**  
**valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) önkormányzati rendelet**  
**módosításáról**

A Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 147. § (1) bekezdésében, a 151. § (2f) bekezdésében, illetve a 162. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) önkormányzati rendelet Bevezető Része helyébe a *„Jászberény Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 147. § (1) bekezdésében, a 151. § (2f) bekezdésében, illetve a 162. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”* szöveg lép.

**2. §**

(1) A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) önkormányzati rendelet 2. § (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

*„A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátás keretében az Önkormányzat intézményén keresztül a bölcsődei ellátás biztosít a gyermek életkorának megfelelően azon gyermekek részére, akiknek esetében a törvényes képviselő a gyermek napközbeni ellátásáról nem tud gondoskodni.”*

(2) A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) önkormányzati rendelet 2. § (3) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

*„A bölcsődei ellátás a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 42/A §-ban foglaltak szerinti családban nevelkedő gyermekek napközbeni ellátást, szakszerű gondozását, nevelését biztosítja.”*

**3. §**

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) önkormányzati rendelet 3. §-a az alábbi (7) bekezdéssel egészül ki:

*„Az intézményvezető saját hatáskörében – külön eljárás nélkül – különösen méltányolható okból – pl.: szülői felügyeleti jogot gyakorló törvényes képviselő halála esetén – szabad férőhely kapacitás terhére az (1)-(5) bekezdésben foglaltak szerinti kérelem elbírálásának idejére, de legfeljebb 30 napra biztosíthatja a bölcsődei ellátást.”*

#### 4. §

(1) A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) önkormányzati rendelet 6. § (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

*„A gyermekétkeztetés intézményi térítési díja vonatkozásában az alkalmazandó nyersanyagnorma megállapításáról és a köznevelési intézményekben biztosított intézményi étkeztetés térítési díjáról szóló önkormányzati rendeletben foglaltak az irányadóak.”*

(2) A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) önkormányzati rendelet 6. §-a az alábbi (2a) bekezdéssel egészül ki:

*„Az étkeztetésért fizetendő intézményi térítési díj összege azonos az alkalmazott nyersanyagnorma mindenkor hatályos általános forgalmi adóval növelt összegével. Az intézményi térítési díj a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 5. § (2) bekezdése alapján kerekítve kerül meghatározásra.”*

(3) A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) önkormányzati rendelet 6. §-a az alábbi (4a)-(4b) bekezdésekkel egészül ki:

*“(4a) Az étkeztetésért fizetendő intézményi térítési díjának megállapítása során igénybe vehető normatív kedvezmények megállapítása során a Gyvt. rendelkezéseit kell alkalmazni.*

*(4b) A szakorvosi igazolás alapján igénybe vett diétás (pl.: diabetikus, gluténmentes, laktózmentes, stb.) intézményi gyermek étkeztetés vonatkozásában a diétás étkeztetésért fizetendő intézményi térítési díj kedvezményesen kerül megállapításra, az intézményi gyermekétkeztetés térítési díjával megegyező mértékben.”*

#### 5. §

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) önkormányzati rendelet 1. melléklete helyébe jelen rendelet 1. melléklete lép.

#### 6. §

Ez a rendelet 2021. augusztus 1. napján lép hatályba.

#### 7. §

(1) Hatályát veszti a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) önkormányzati rendelet 2. § (5) bekezdése.

(2) Hatályát veszti a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) önkormányzati rendelet 3. § (6) bekezdése.



**1. melléklet a .../2021. (VII. ...) önkormányzati rendelethez**

Személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátás keretében biztosított gyermekek  
napközbeni ellátásának intézményi térítési díja

ellátási forma	2021. évre tervezett szolgáltatási önköltség Ft/ellátási nap	2021. évi kölségvetési támogatás Ft/ellátási nap	önköltség és a kölségvetési támogatás különbözete Ft/ellátási nap	számított intézményi térítési díj gondozásra Ft/ellátási nap	intézményi térítési díj gondozásra Ft/ellátási nap
bölcsődei ellátás	9592	5830	3762	3343	0

Megnevezés	Nyersanyagnorma (Ft/nap/fő)*	intézményi térítési díj étkeztetés Ft/ellátási nap **
Bölcsődei ellátás	419	380
Szakorvosi igazolás alapján szükséges diétás étrend (pl.: diabetikus, gluténmentes, laktózmentes stb.)	a táblázatban megjelölt nyersanyagnorma összegétől maximum 50%- kal eltérhet	380

\*a hatályos ÁFA értékét nem tartalmazza

\*\*a hatályos ÁFA értéket nem tartalmazza, a 2008. évi III. törvény 2. §-ában foglaltak szerint kerekítve került meghatározásra, a 603/2020. (XII. 18.) Korm. Rendelet 1. § (1) és (2) bekezdésében foglaltakra figyelemmel



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY  
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELTI OSZTÁLY

Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete  
részére

Jászberény  
Lehel vezér tér 18.  
5100

Iktatószám: JN/24/00395/2021.

Tárgy: Törvényességi felhívás a 9/2014. (III. 14.) számú rendelethez

Melléklet: -

Ügyintéző: Szabó Anita

Telefon: 56/795-716

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásról, annak igénybeviteléről, valamint a fizetendő térítési díjról szóló 9/2014. (III. 14.) számú rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) - a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján - a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a Rendelet az I. részben kifejtett pontokban jogszabálysértő.

Minderre tekintettel a kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívja, hogy

- 2021. július 25. napjáig vizsgálja meg a felhívásban foglaltakat, és szüntesse meg a jogszabálysértést,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és
- intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.

## I.

A Rendelet az alábbiak miatt jogszabálysértő.

### 1.) Bevezető rész

A Rendelet bevezető része szerint „Jászberény Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotó hatáskörében, a 6 § (6) (7) bekezdése vonatkozásában a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 162. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdésében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

A Jszt. 54. § (1) bekezdése kimondja, hogy a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A Jszt. 55. § (1) bekezdése szerint a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják. Az 55. § (5) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet bevezető részének megszövegezésekor az önkormányzat feladatköréeként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának meghatározására a Gyvt. 147. § (1) bekezdése, valamint a Gyvt. 151. § (2f) bekezdése ad felhatalmazást.

Amennyiben a helyi önkormányzat nevelési-oktatási intézmény fenntartója, felhatalmazó rendelkezések között szükséges feltüntetni a Gyvt. 162. § (5) bekezdést.

A hivatkozott rendelkezésben felhatalmazást kap a nevelési-oktatási intézményt fenntartó helyi önkormányzat, hogy rendeletben határozza meg azokat a szabályokat, amelyek keretei között a nevelési-oktatási intézmény vezetője egyéni rászorultság alapján kedvezményt állapít meg a gyermekétkeztetés térítési díjának megfizetésére.

A feladatkört megjelölő rendelkezés az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint az Möt. 13. § (1) bekezdés 8. pontja.

*Felhívom a képviselő-testület figyelmét, hogy a 8 § (2) bekezdésének 2019. március 15. napjától hatályos rendelkezése szerint az önkormányzati rendelet bevezető része is módosítható.*



Fentiek alapján megállapítható, hogy a Rendelet bevezető része a Jszt. hivatkozott rendelkezéseiben foglaltakba ütközik, mivel eredeti jogalkotói hatáskörben született, továbbá hiányos a feladatkör megjelölése.

## **2. A Rendelet hatálya**

A Jat. 6. § (2) bekezdés b) pontja alapján a jogszabály személyi hatálya önkormányzati rendelet esetében a helyi önkormányzat közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, az 5. § (5) bekezdés szerinti esetben a társulásban részt vevő helyi önkormányzatok, az 5. § (6) bekezdés szerinti esetben a társult képviselő-testületben részt vevő települési önkormányzatok közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.

A jogszabály területi, illetve személyi hatályát a jogszabályban az 5. § (5) és (6) bekezdés szerinti esetben, valamint akkor kell kifejezetten meghatározni, ha az az (1) és (2) bekezdéstől eltérő területre, illetve személyi körre terjed ki.

## **3. A személyes gondoskodással kapcsolatos elemek**

A Gyvt. 29. § (2) bekezdése kimondja, hogy „ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat rendeletben szabályozza

- a) az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit,
- b) az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját és a kérelem elbírálásának szempontjait,
- c) az intézményvezető hatáskörében - külön eljárás nélkül - biztosítható ellátásokat,
- d) az ellátás megszűnésének eseteit és módjait,
- e) a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.”

A Rendelet nem tartalmazza a Gyvt. 29. § (2) c) pontja szerinti kötelező tartalmi elemet.

## **4. A személyes gondoskodás rendszere**

A személyes gondoskodás formáit a Gyvt. 15. §-a tartalmazza, amelynek (2) bekezdése értelmében a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátások:

- a) a gyermekjóléti szolgáltatás,
- b) a gyermekek napközbeni ellátása,
- c) a gyermekek átmeneti gondozása,
- d) gyermekek esélynövelő szolgáltatásai.

Az óvodai ellátás nem tartozik a személyes gondoskodás formái közé, így rendszertanilag nem illik a rendeletbe. Az óvodában az étkezés intézményi térítési díját szükséges a képviselő-testületnek szabályozni.

A fentiek miatt a Rendelet 2. § (1) bekezdés b) pontja és 2. § (5) bekezdése sérti a Gyvt. 15. § (2) bekezdését, mert az óvodai ellátást a személyes gondoskodás körébe sorolja.

## 5. A bölcsődei ellátás szabályai

A Rendelet 2. §-a rendelkezik a bölcsődei ellátásról. E szerint: „ (2) Az Önkormányzat a fenntartásában működő Jászberény Városi Önkormányzati Bölcsőde és Védőnői Szolgálat bölcsődei intézményegységén keresztül gondoskodik Jászberény város közigazgatási területére kiterjedő illetékességgel az életkoruk alapján bölcsődei ellátásra jogosult, családban nevelkedő gyermekek napközbeni ellátásáról.

(3) A bölcsődei ellátás a gyermekvédelmi törvényben meghatározottak szerint a családban nevelkedő, 3 éven aluli gyermekek napközbeni ellátását, szakszerű gondozását, nevelését biztosítja.”

A Gyvt 42/A. §-a kimondja, hogy : „(1) Bölcsődei ellátás keretében a gyermek húszhetes korától nevelhető és gondozható

a) az óvodai nevelésre nem érett gyermek esetén a (2) bekezdésben meghatározott időpontig,  
b) a sajátos nevelési igényű gyermek, valamint a korai fejlesztésre és gondozásra jogosult gyermek esetén a (3) bekezdésben meghatározott időpontig,

c) az a) és b) pont alá nem tartozó gyermek esetén, ha a harmadik életévét

ca) január 1-jé és augusztus 31-e között tölti be, az adott év augusztus 31-éig,

cb) szeptember 1-jé és december 31-e között tölti be, a következő év augusztus 31-éig, ha a szülő, törvényes képviselő nyilatkozik arról, hogy a gyermek napközbeni ellátását addig az időpontig bölcsődei ellátás keretében kívánja megoldani.

(2) Ha a gyermek harmadik életévét betöltötte, de testi vagy értelmi fejlettségi szintje alapján még nem érett az óvodai nevelésre, és óvodai jelentkezését az orvos nem javasolja, bölcsődei ellátás keretében gondozható, nevelhető a gyermek negyedik életévének betöltését követő augusztus 31-éig.

(3) A bölcsődei ellátásban a sajátos nevelési igényű gyermek annak az évnek az augusztus 31. napjáig vehet részt, amelyben a hatodik életévét betölti.”

A fentiek miatt a Rendelet 2. §-a a Gyvt. 42/A. §-val ellentétesen szabályozza a bölcsődei ellátást.

## 6. Intézményi térítési díj önkormányzati rendeletben történő megállapítása

A Gyvt. 151. § (3) bekezdése előírja, hogy a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege.

Ezzel szemben a Rendelet 1. számú melléklete szerint az intézményi térítési díj nem a nyersanyagköltségből, hanem a szolgáltatási önköltségből került levezetésre, ezért sérti a Gyvt 151. § (3) bekezdését.



## 7. Kerekítés

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII.29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 5. § (2) bekezdése értelmében, az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-ának megfelelő módon kerekítve kell meghatározni.

A hivatkozott törvény 2. § a alapján

„A kerekítés szabálya a következő:

- a) 0,01 forinttól 2,49 forintig végződő összegeket lefelé, a legközelebbi 0;
- b) a 2,50 forinttól 4,99 forintig végződő összegeket felfelé, a legközelebbi 5;
- c) az 5,01 forinttól 7,49 forintig végződő összegeket lefelé, a legközelebbi 5;
- d) a 7,50 forinttól 9,99 forintig végződő összegeket felfelé, a legközelebbi 0 forintra végződő összegre kell kerekíteni.”

**Az intézményi térítési díj meghatározásánál figyelmen kívül hagyták a kerekítés szabályait, ami a Korm. rendelet 5. § (2) bekezdését sérti.**

*8. Felhívom szíves figyelmét a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) értelmében a hatálybalépés napjától (2020. december 19.) 2021. december 31. napjáig – az 1. § (3) és (4) bekezdésben foglalt kivétellel – a helyi önkormányzat által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységekért megállapított díjak, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás keretében felmerülő díjak, illetve egyéb díjak mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak 2020. december 18. napján hatályos és alkalmazandó mértéke.*

*A hivatkozott Korm. rendelet alapján a térítési díjak emelésére – a Korm. rendeletben meghatározott kivételektől eltekintve – nem kerülhet(ett) sor.*

## II.

Törvényességi felügyeleti jogköröm az Mötv. 132. § (1) bekezdés a) pontján és (3) bekezdés b) pontján alapul. A törvényesítés megszüntetésére az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján szabtam határidőt, melynek elmulasztása esetén az Mötv. 136. §-ában meghatározott jogkövetkezmények elrendelését kezdeményezhetem.

Szolnok, 2021. június „18.”

Tisztelettel:

Dr. Berkó Attila kormány megbízott  
névében és megbízásából kiadmányozó

Dr. Ligetné Nemes Katalin  
osztályvezető



A dokumentum elektronikusan hitelesített.  
Dátum: 2021.06.18 11:14:15  
Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal  
Kiadmányozta: TFIK TFIK

