

# JÁSZBERÉNY VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

## ELŐTERJESZTÉSEK FEDŐLAPJA



Az előterjesztés címe, tárgya:	Előterjesztés a Környezetvédelmi Alap létrehozásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására
Az előterjesztő megnevezése:	Budai Lóránt polgármester
Az előterjesztés Képviselő-testület általi tárgyalásának időpontja:	2021. szeptember 15.
Mellékletek száma:	1 db
Mellékletek megnevezése:	Előzetes hatásvizsgálati lap
Feladatot jelent:	Bató Andrea, a PH Városgazdálkodási Osztály vezetője
Véleményező bizottság:	Városüzemeltetési Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály
	-
	-
A törvényességi ellenőrzésre való leadás időpontja:	2021. augusztus 23.
Törvényességi ellenőrzést végző neve, aláírása:	dr. Mága Anita
Az előterjesztés nyílt/zárt ülésen tárgyalandó:	Nyílt
A zárt ülés elrendelésének indoka:	-
Az ügyirat iktatószáma:	PH/3956-5/2021.
Előkészítésben résztvevők:	Kardos Orsolya

ELŐTERJESZTÉS

*a Környezetvédelmi Alap létrehozásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására*

***Tisztelt Képviselő-testület!***

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (továbbiakban: Kvt.) 46. § (1) bekezdés c) pontja értelmében a települési önkormányzat a környezetvédelmi feladatok megoldására rendeletet bocsát ki.

A Kvt. 58. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a helyi önkormányzat környezetvédelmi alapot hozhat létre önkormányzati rendelet alkotásával, környezetvédelmi feladatai ellátása elősegítésének érdekében.

A Kvt. 58. § (2) bekezdése szerint a települési önkormányzati környezetvédelmi alap bevételei:

- a) a települési önkormányzat által véglegesen kiszabott **környezetvédelmi bírság teljes összege,**
- b) az illetékes környezetvédelmi hatóság által a települési önkormányzat területén véglegesen kiszabott **környezetvédelmi bírságok összegének harminc százaléka** a veszélyhelyzet kihirdetését megalapozó eseménnyel összefüggésben véglegesen kiszabott környezetvédelmi bírságok kivételével,
- c) **a környezetterhelési díjak és az igénybevételi járulékok** külön törvényben meghatározott része,
- d) a települési önkormányzat bevételeinek **környezetvédelmi célokra elkülönített összege,**
- e) egyéb bevételek.

**A Kvt. (3)- (4) bekezdése szerint: Ha a települési önkormányzat nem hoz létre önkormányzati környezetvédelmi alapot, a (2) bekezdés c) pontjában foglalt bevétel nem illeti meg.**

**Az önkormányzati környezetvédelmi alapot környezetvédelmi célokra kell felhasználni.**

A környezetterhelési díjról szóló 2003. LXXXIX. törvény 21/A. és 21/B. §-aiban megfogalmazottak szerint a talajterhelési díjat az önkormányzati adóhatóság által vezetett talajterhelési díj bevételi számla javára kell befizetni, ami a környezetvédelmi alapnak a bevételét képezi. A települési önkormányzat a talajterhelési díjból származó bevételt a talaj, valamint a felszín alatti víz mennyiségi, minőségi védelmére használhatja fel. Felhasználásnak minősül különösen a csatornázás, a szennyvíztisztítás, a vízbázisvédelem, a települési monitoring kialakítása és működtetése, a tartós környezetkárosodások kármentesítése, a potenciális és a tényleges szennyezőforrások szennyezésének megelőző, illetve utólagos műszaki védelme.

A természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény 80. § (4) bekezdés b) pontja az alábbiakról rendelkezik: „*Ha a természetvédelmi bírságot a helyi védett természeti terület esetében szabták ki, akkor az önkormányzat környezetvédelmi alapja, vagy annak természetvédelmi célokat szolgáló részének [62. § (3) bekezdés] bevételi forrása. Ha a települési önkormányzat nem rendelkezik környezetvédelmi alappal, akkor a b) pontban foglalt bevétel is a központi költségvetés bevétele.*”

A fentiekből egyértelmű, hogy az önkormányzat számára előnyös egy környezetvédelmi alap létrehozása, hiszen ebben az esetben az önkormányzat által kiszabott környezetvédelmi bírság, a környezetvédelmi hatóság által kiszabott környezetvédelmi bírság 30 %-a, a talajterhelési díj, valamint a természetvédelmi bírság is környezetvédelmi és természetvédelmi célokra felhasználható önkormányzati bevételt képez.

A fenti jogszabályi rendelkezéseknek való megfelelés érdekében került sor a rendelettervezet megalkotására.

A Kvt. 48. § (3) bekezdésében meghatározottak szerint a rendelettervezet megküldésre került a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és hulladékgazdálkodási Főosztály részére véleményezés céljából, illetve a szomszédos települési önkormányzatoknak tájékoztató jelleggel elektronikus úton.

A tervezettel kapcsolatban kifogás nem érkezett.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat) 17. § rendelkezési szerint: *A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.*

A Jat. 17. § (1) bekezdése alapján tájékoztatjuk a képviselő-testületet, hogy **felmértük a szabályozás várható hatásait** és ennek során megállapítottuk, hogy annak társadalmi, gazdasági, költségvetési, környezeti, egészségi és adminisztratív terheket befolyásoló hatása az előterjesztés mellékletét képező „Előzetes hatásvizsgálati lap”-on meghatározott mértékű.

A Jat. 18. §-a kimondja az indokolási kötelezettséget, vagyis a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítőjének indokolást kell csatolni, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat, és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait.

A Jászberény Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 7/2013. (II. 14.) önkormányzati rendelet 56. §-nak a rendelkezései értelmében a rendelettervezetet társadalmi egyeztetésre kell bocsátani.

A társadalmi egyeztetés kötelező formája az önkormányzat hivatalos weblapján található elérhetőségen történő véleményezés.

A rendelet-tervezetet az önkormányzat honlapján 2021. szeptember 6-tól 2021. szeptember 13-ig társadalmi egyeztetésre kerül.

Kérem, a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés mellékleteként megküldött Környezetvédelmi Alap létrehozásáról szóló önkormányzati rendeletet megtárgyalni és – minősített többséggel – elfogadni szíveskedjenek!

**Jászberény, 2021. augusztus 23.**

**Budai Lóránt s. k.**  
**polgármester**

## ***Indokolás***

### ***a Környezetvédelmi Alap létrehozásáról szóló .../2021. (IX...) önkormányzati rendelettervezethez***

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. §-ában meghatározott rendelkezései alapján a Környezetvédelmi Alap létrehozásáról szóló .../2021. (IX...) önkormányzati rendelettervezethez az alábbi indokolást adom:

#### **Általános indokolás**

A rendelet megalkotásával, a környezetvédelmi alap létrehozásával az önkormányzat a jogszabályokban előírt környezetvédelmi tárgyú bevételekre jogosulttá válik.

A rendelet megalkotásának elmaradása esetén az önkormányzat környezetvédelmi tárgyú bevételi forrástól eshet el (pl. talajterhelési díj).

#### **Részletes indoklás**

##### **Az 1. §- hoz**

Tartalmazza a rendelet célját, ami egyben a rendeletalkotást is indokolja.

##### **Az 2. §- hoz**

A rendelet területi hatályát tartalmazza. A tervezet területi hatálya értelemszerűen - összhangban az önkormányzati törvény szabályaival- kizárólag a város közigazgatási határain belül érvényesülhet.

##### **A 3. §- hoz**

Az Alap rendeltetéseinek felsorolását rögzíti.

##### **A 4. §- hoz**

Az Alap bevételi forrásait tartalmazza.

##### **Az 5. §- hoz**

A Kvt. 58 § (4) bekezdése mondja ki, hogy az önkormányzati környezetvédelmi alapot környezetvédelmi célokra kell felhasználni. A hivatkozott jogszabályhelyeket szem előtt tartva, a helyi sajátosságokat, lehetőségeket és esetleges kötelezettségeket mérlegelve kerültek meghatározásra a felhasználás területei.

##### **A 6. §-hoz**

Az Alap kezelésének és működésének szabályait tartalmazza.

##### **A 7. §-hoz**

A rendelet hatálybalépését rögzíti.

# JÁSZBERÉNY VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP



### **Az önkormányzati rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye:**

A rendelet megalkotásával, a környezetvédelmi alap létrehozásával az önkormányzat a jogszabályokban előírt környezetvédelmi tárgyú bevételekre jogosulttá válik.

A rendelet megalkotásának elmaradása esetén az önkormányzat környezetvédelmi tárgyú bevételi forrástól eshet el (pl. talajterhelési díj).

### **Az önkormányzati rendelet hatásai:**

Társadalmi hatások:	A környezetvédelemmel összefüggő feladatok finanszírozása válik lehetővé.
Gazdasági hatások:	Pozitív: önkormányzati bevételt eredményez
Költségvetési hatások:	Pozitív: önkormányzati bevételt eredményez
Környezeti következmények:	Pozitív: környezetvédelmének elősegítése a pénzügyi háttér megteremtésével
Egészségügyi következmények:	Pozitív: az emberi egészség védelmének elősegítése a pénzügyi háttér megteremtésével
Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:	A tervezet megvalósulása kismértékű adminisztratív tehernövekedést eredményez

### **Az önkormányzati rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:**

Személyi feltételek:	Rendelkezésre állnak
Szervezeti feltételek:	Rendelkezésre állnak
Tárgyi feltételek:	Rendelkezésre állnak
Pénzügyi feltételek:	Rendelkezésre állnak

**Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének  
.../2021. (IX. ....) önkormányzati rendelete**

**Környezetvédelmi Alap létrehozásáról**

A Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. tv. (továbbiakban: Kvt.) 58.§ (1) bekezdésében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva és a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**1. Környezetvédelmi Alap**

**1. §**

(1) Jászberény Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a feladat- és hatáskörébe tartozó helyi környezet- és természetvédelmi feladatok, kötelezettségek teljesítése érdekében környezetvédelmi alapot hoz létre.

(2) Az alap megnevezése: **Jászberény Városi Önkormányzat Környezetvédelmi Alapja** (a továbbiakban: "Alap").

(3) A rendelet célja, hogy hatékonyan segítse a Jászberény Városi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) környezet- és természetvédelmi feladatainak ellátását, meghatározza az Alap forrásait, felhasználási, kezelési és gazdálkodási rendjét.

**2. A rendelet hatálya**

**2. §**

Jelen rendelet területi hatálya Jászberény Város közigazgatási területére terjed ki.

**3. Az Alap rendeltetése**

**3.§**

Az Alap rendeltetése, hogy megfelelő feltételeket és fedezetet biztosítson:

- a. a település környezetminőségének javításához, az emberhez méltó, egészséges és esztétikus környezeti állapot megteremtéséhez,
- b. a környezeti ártalmak és károsítások pontos feltárásához, megelőzéséhez, mérsékléséhez és felszámolásához,
- c. a környezetkímélő technológiák és tevékenységek támogatásához,
- d. a település természeti értékeinek megóvásához, fenntartásához és fejlesztéséhez,
- e. a zöldfelületek védelméhez és fejlesztéséhez,
- f. a környezet- és természetvédelmi tudatformáláshoz, ismeretterjesztéshez, oktatáshoz, neveléshez,
- g. a Környezetvédelmi Programban foglalt feladatok végrehajtásához.

## **4. Az Alap bevételi forrásai**

### **4 . §**

(1) Az Alap bevételi forrásai:

- a) a települési önkormányzat által véglegesen kiszabott környezetvédelmi bírság teljes összege,
- b) az illetékes környezetvédelmi hatóság által a települési önkormányzat területén véglegesen kiszabott környezetvédelmi bírságok összegének harminc százaléka a veszélyhelyzet kihirdetését megalapozó eseménnyel összefüggésben véglegesen kiszabott környezetvédelmi bírságok kivételével,
- c) a környezetterhelési díjak és az igénybevételi járulékok külön törvényben meghatározott része,
- e) egyéb bevételek:
  - ea) a faérték és zöldfelületi érték összege,
  - eb) a környezetvédelemmel kapcsolatos károkozás megtérített kárelhárítási költsége,
  - ec) az Alapot illető egyéb bevétel.

## **5. Az Alap felhasználása**

### **5. §**

(1) Az Alapot Jászberény város közigazgatási területén, kizárólag a település környezetvédelmi problémáinak megoldására, környezet- és természetvédelmi céljainak megvalósítására lehet felhasználni, és az alábbi célok megvalósítását szolgáló tevékenységek támogatására kell fordítani:

- a. a környezetvédelmi szempontból károsodott környezet javítására, helyreállítására (a talaj védelmére, a felszíni és a felszín alatti vizek mennyiségi és minőségi megőrzésére, a zöldterületek védelmére, fejlesztésére),
- b. levegőtisztaság-védelmi célokra,
- c. vízminőség-védelmi célokra,
- d. talajvédelem céljaira,
- e. az emberi egészség védelmére, az életminőség javítására (zaj- és rezgésvédelemre, a lakossági- és veszélyes hulladék szelektív gyűjtésére, kezelésére, az allergén növények elleni védekezésre és az épített környezet védelmére),
- f. illegális hulladéklerakó helyek megszüntetésére, hulladékhasznosítás támogatására,
- g. a helyi természeti erőforrások és a helyi védelem alatt álló területek, értékek megőrzésére, fenntartására, fejlesztésére,
- h. a környezetvédelemről szóló tájékoztatások, előadások költségeinek fedezésére, környezetvédelmi célú rendezvények, szakmai programok költségeire,
- i. környezet- és természetvédelmi célú pályázatokhoz forrás biztosítására,
- j. monitoring rendszer üzemeltetésére,
- k. környezetvédelmi ismeretek terjesztésére, környezetvédelmi nevelésre, oktatásra,
- l. környezetvédelmi felmérések, tanulmányok elkészítésére, környezetvédelmi információrendszer kialakítására, működtetésére, fejlesztésére,

- m. környezetvédelmi-köztisztasági akciók támogatására,
- n. az egyéb, a környezet védelmét elősegítő tevékenységre,
- o. zöldfelület kialakítására, védelmére és fenntartására,
- p. Jászberény Környezetvédelmi Programjának elkészítésre, felülvizsgálatára,
- q. civil szervezetek környezetvédelmi programjainak támogatására.

(2) A talajterhelési díjból származó bevétel csak a talaj, valamint a felszín alatti víz mennyiségi, minőségi védelmére használható fel, ezen belül különösen a csatornázás, a szennyvíztisztítás, a vízbázisvédelem, a tartós környezetkárosodások kármentesítése, a potenciális és tényleges szennyező-források szennyezésének megelőző, illetve utólagos műszaki védelme.

### **Az Alap kezelése és működtetése**

#### **6. §**

- (1) Az Alap pénzeszközeit elkülönítetten, az Önkormányzat „Környezetvédelmi Alap” elnevezésű alszámláján kell kezelni.
- (2) Az Alapot bevételi források szerint kell nyilvántartani. A nyilvántartás az Alap kezelőjének, a Polgármesteri Hivatal Városgazdálkodási Osztályának a feladata. Az Alap számlájának vezetését a Polgármesteri Hivatal Gazdasági Osztálya végzi.
- (3) Az Alappal a Városüzemeltetési Bizottság (a továbbiakban: Bizottság) rendelkezik.
- (4) A Bizottság döntéseinek előkészítése és végrehajtása a Polgármesteri Hivatal Városgazdálkodási Osztályának a feladata.
- (5) Az Alap gazdálkodásáról szóló beszámolót a Bizottság az önkormányzati költségvetés teljesítéséről készített zárszámadás mellékleteként köteles benyújtani.
- (6) Az Alap év végi maradványa nem vonható el, azt a következő költségvetési évre át kell tervezni a költségvetési rendelet keretei között.

### **Záró rendelkezések**

#### **7. §**

E rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.